



ข่าวเด่นประจำสัปดาห์จากเบอร์ลิน

(Weekly News from Berlin)

สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ กรุงเบอร์ลิน

9 กรกฎาคม 2564

ข่าวภายในประเทศ และข่าวเศรษฐกิจ

ภาษีดิจิทัลทั่วโลก จะส่งผลกระทบต่อ ประเทศเยอรมนี

รวม. กระทรวงการคลังสังกัดพรรคสังคมนิยมเพื่อประชาธิปไตยเยอรมนี (SPD - Sozialdemokratische Partei Deutschlands) นาย Olaf Scholz ยืนยันหยุดหลังจากที่สามารถ “ฝ่าฟันอุปสรรค” สามารถทำให้มีการปฏิรูปด้านระบบการจัดเก็บภาษีระดับโลก เกิดขึ้น ภายในการประชุม G7 ครึ่งล่าสุด ได้สำเร็จ โดยข้อตกลงจะบังคับเรียกเก็บภาษีขั้นต่ำกับบริษัททั่วโลก ซึ่งรวมไปถึงบริษัทดิจิทัลอีกด้วย แต่เพียงไม่กี่วันหลังจากที่มีการสรุปตกลงกันได้ ภาคเอกชนต่างก็พยายามที่จะทำลายให้การปฏิรูปเกิดผลได้น้อยที่สุด โดย Financial Times ได้ออกมาแจ้งว่า บริษัทในสหราชอาณาจักรส่วนหนึ่ง มีความต้องการให้มีข้อยกเว้นกับบริษัทในสหราชอาณาจักร นอกจากที่มีสิทธิพิเศษต่างๆ ให้กับอุตสาหกรรมการเงินแล้ว ยังมีอีกหลายเรื่องที่ต้องสรุปก่อนการประชุมรัฐมนตรีการคลัง G20 ในเดือนกรกฎาคม ที่จะถึงนี้ โดย นสพ. Handelsblatt ลองสรุปว่า จากการปฏิรูป จะทำให้บริษัทเยอรมัน ได้รับผลกระทบขนาดไหน และต้องเตรียมรับมือ กับอะไรบ้าง



ทำไม ต้องมีการปฏิรูป

โดยจากมุมมองของภาคการเมืองเห็นว่า ภาคเอกชนจำนวนมากชำระภาษีน้อยลงเรื่อยๆ โดยเฉลี่ยในปี 1980 อัตราภาษีโดยเฉลี่ย อยู่ที่ร้อยละ 45 แต่ในปี 2020 อัตราเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 23.3 ในเวลาเดียวกัน บริษัทขนาดใหญ่จำนวนมาก ก็ย้ายฐานหลักของบริษัทจากประเทศที่มีการเก็บภาษีเงินได้สูง ไปยังประเทศที่มีการเรียกเก็บภาษีต่ำมากขึ้น ขนาดที่บางบริษัท สามารถใช้ข้อได้เปรียบ ทำให้แทบจะไม่

นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มตลาด รายงานสินค้าและบริการ อื่นๆ

หมายเหตุ - ข้อมูลต่างๆ ที่ปรากฏ เป็นข้อมูลที่ได้ จากแหล่งข้อมูลหลากหลายที่มา และมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลแก่บุคคลที่สนใจเท่านั้น ทั้งนี้ สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ กรุงเบอร์ลิน จะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่บุคคลนำ ข้อมูลไปใช้ไม่ว่าโดยทางใด

ต้องชำระภาษีเลย แม้ว่าจะสามารถทำกำไรได้เป็นหลายพันล้าน ก็ตาม โดยเฉพาะบริษัทดิจิทัล ที่ใช้ข้อได้เปรียบมากเป็นพิเศษ จากรายงานแสดงให้เห็นว่า ทำให้ EU สูญเสียรายได้จากการชำระภาษี มากถึง 60 พันล้านยูโร ต่อปี เลยทีเดียว แม้ว่าตัวเลข จะถูกโต้แย้งอยู่ตลอดเวลาก็ตาม

ภาคการเมืองจะสามารถทำอะไรได้ จากการหลีกเลี่ยงภาษี

แผนการปฏิรูปการเก็บภาษีเงินได้ แบ่งออกเป็น 2 ส่วน โดยส่วนแรก ก็คือ การระบุเรียกเก็บภาษีขั้นต่ำร้อยละ 15 ทั่วโลก และส่วนที่ 2 ก็คือ การเริ่มเก็บภาษีดิจิทัล ที่จะทำให้การเรียกเก็บภาษีทั่วโลกดำเนินไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งส่วนที่ 2 ที่ยังมีเรื่องอื่นเข้ามาผูกพันอีกมาก หากมีการเรียกเก็บจริง ก็จะทำให้การชำระภาษีทั่วโลก



เปลี่ยนแปลงไป ในปัจจุบัน บริษัทจะชำระภาษี ณ ประเทศที่ตั้ง แต่ในอนาคตบริษัท จะต้องชำระภาษีตามยอดจำหน่ายที่เกิดขึ้นในประเทศนั้นๆ หมายความว่า Apple, Google and Co. จะต้องชำระภาษีในสหภาพยุโรป เพิ่มมากขึ้น ในเวลาเดียวกัน บริษัทเยอรมัน เช่น Volkswagen ก็ต้องชำระภาษีในประเทศจีน เพิ่มมากขึ้นเช่นกัน

แล้วภาษีขั้นต่ำ กับภาษีดิจิทัล หน้าตาเป็นอย่างไร

ถ้าจะอธิบายง่ายๆ ภาษีขั้นต่ำ ก็คงจะออกมาดังนี้ หากบริษัทให้บริษัทลูกในต่างประเทศ ชำระภาษีต่ำกว่าภาษีขั้นต่ำ ประเทศที่บริษัทตั้งอยู่ ก็จะสามารถเรียกเก็บส่วนต่างจากบริษัทได้ ซึ่งจะทำให้การเคลื่อนย้ายกำไรไปไว้ในประเทศที่มีการเรียกเก็บภาษีต่ำ น้อยกว่าภาษีขั้นต่ำหายไปได้ แต่ในส่วนภาษีดิจิทัลค่อนข้างซับซ้อนกว่า เมื่อบริษัทหนึ่งมียอดจำหน่าย และกำไรในระดับหนึ่ง บริษัทก็ต้องชำระภาษี ซึ่งการชำระภาษีดิจิทัล แตกต่างจากในอดีต ที่บริษัทจะชำระภาษีในประเทศที่บริษัทตั้งอยู่ แต่จะต้องชำระภาษีในประเทศที่บริษัท ประกอบธุรกิจอยู่ โดยในเวลานี้ มีการหารือกันว่า จะมีการดึงกำไรส่วนหนึ่งไว้ ซึ่งน่าจะเป็นแบบ “20 จาก 10” หรือประเทศที่บริษัทประกอบธุรกิจ จะได้รับภาษีขั้นต่ำร้อยละ 20 จากผลกำไรของบริษัทที่เกินจากการทำกำไร (profitability) ร้อยละ 10 ซึ่งการกระจายรายได้จากการจัดเก็บภาษี ก็ขึ้นอยู่กับสัดส่วนการประกอบธุรกิจของบริษัทในประเทศนั้น

ประเทศที่ร่วมลงนาม

แม้ว่านาย Scholz จะยินดีมากหลังจากที่การประชุม G7 สิ้นสุดลง แต่การหารือเรื่องดังกล่าว ก็ต้องไปคุยกันต่อในการประชุม G20 ในเดือนกรกฎาคม และหลังจากที่ G20 ตกลงได้แล้วกลุ่ม OECD ซึ่ง

- นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มตลาด รายงานสินค้าและบริการ อื่นๆ

หมายเหตุ - ข้อมูลต่างๆ ที่ปรากฏ เป็นข้อมูลที่ได้ จากแหล่งข้อมูลหลากหลายที่มา และมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลแก่บุคคลที่สนใจเท่านั้น ทั้งนี้ สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ กรุงเบอร์ลิน จะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่บุคคลนำ ข้อมูลไปใช้ ไม่ว่าโดยทางใด

มีสมาชิกกว่า 139 ประเทศ ก็ต้องร่วมลงนามยอมรับกับการระบุบังคับใช้นี้ ต่อไป

บริษัทเยอรมัน ที่ได้รับผลกระทบ

ข้อมูลการวิเคราะห์ของสหพันธ์อุตสาหกรรมเยอรมนี (BDI - Bundesverband der Deutschen Industrie) ในส่วนแรกของการปฏิรูปด้านภาษีดิจิทัล มีบริษัทเยอรมันเพียงไม่กี่บริษัท ที่ได้รับผลกระทบดังกล่าว “ก็เป็นไปตามคาดหมาย จำนวนบริษัทที่จะได้รับผลกระทบจากภาษีดังกล่าวต่ำกว่าตัวเลข 1 หลัก” ผู้เชี่ยวชาญด้านภาษีของ BDI นาง Monika Wünnemann กล่าวกับ นสพ. Handelsblatt “เป็นสิ่งที่ดี เพราะการเปลี่ยนแปลง มีค่าใช้จ่ายจำนวนมหาศาล” โดยตามแผนในเวลานี้ บริษัทที่จะต้องปฏิบัติตาม ได้แก่ บริษัทที่มียอดจำหน่ายขั้นต่ำ 20 พันล้านยูโร และมีกำไรทำกำไร (profitability) มากกว่าร้อยละ 10 ซึ่งในเยอรมนี มีเพียงบริษัทไม่กี่บริษัท ที่ผ่านเกณฑ์ เช่น บริษัท SAP เป็นต้น แต่อีกส่วนของการปฏิรูป ก็คือ ภาษีขั้นต่ำ ซึ่งบริษัทที่จะต้องเริ่มชำระภาษีขั้นต่ำระดับโลก บริษัทจะต้องมียอดจำหน่ายขั้นต่ำร้อยละ 750 พันล้านยูโร ข้อมูลสำนักงานสถิติประจำ ประเทศเยอรมนี (Statistische Bundesamt) ทำให้ทราบว่า บริษัทในเยอรมนี จำนวน 827 บริษัท ที่จะตกอยู่ในกฎดังกล่าว อีกทั้งบริษัทส่วนใหญ่ในประเทศเยอรมนี เพียงจำนวนน้อยมาก ที่ใช้ช่องว่างทางกฎหมายในการหลีกเลี่ยงภาษีผ่านประเทศอื่น ทำให้มีบริษัทเพียงไม่กี่บริษัท ที่ตกอยู่ในกรณีดังกล่าว



เยอรมนี ได้ประโยชน์ หรือเสียผลประโยชน์ จากการปฏิรูป

ในเรื่องผลประโยชน์ ก็มีความเห็นแตกต่างกันออกไป BDI ออกมาเตือนว่า จะต้องสูญเสียเงินหลายพันล้าน ถ้าบริษัทส่งออก ต้องชำระภาษีในต่างประเทศเพิ่มมากขึ้น และชำระภาษีในประเทศลดลง จากงานวิจัยของสถาบันเพื่อการวิจัยทางเศรษฐกิจของมหาวิทยาลัยมิวนิค (Ifo - Institut für Wirtschaftsforschung an der Universität München) ที่ได้รับมอบหมายจากกระทรวงการคลัง แสดงให้เห็นว่า การสูญเสียผลประโยชน์ของประเทศ อยู่ในขอบเขตที่รับได้ ซึ่งขึ้นอยู่กับการสรุปว่า จะออกมาในรูปแบบใด ก็จะทำให้ประเทศสูญเสีย หรือได้ผลประโยชน์ด้านภาษีจากการปฏิรูปไม่มาก ซึ่งในเวลานี้ ตัวเลขส่วนใหญ่ แสดงให้เห็นว่า เยอรมนี น่าจะได้รับผลดี มากกว่าผลเสีย จากข้อกำหนดที่ตั้งไว้สูงมาก ทำให้มีบริษัทเยอรมันเพียงไม่กี่บริษัท ที่จะต้องชำระภาษีนี้ ในต่างประเทศ ซึ่งจะไม่ได้เกิดผลให้สูญเสียรายได้จากการจัดเก็บภาษีในประเทศ มากมายอะไร ในทางกลับกัน บริษัทดิจิทัลจำนวนมากที่ประกอบธุรกิจในประเทศเยอรมนี จะต้องชำระภาษีเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะทำให้เยอรมนี มีรายได้เพิ่มขึ้น

- นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มตลาด รายงานสินค้าและบริการ อื่นๆ

หมายเหตุ - ข้อมูลต่างๆ ที่ปรากฏ เป็นข้อมูลที่ได้ จากแหล่งข้อมูลหลากหลายที่มา และมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลแก่บุคคลที่สนใจเท่านั้น ทั้งนี้ สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ กรุงเบอร์ลิน จะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่มีบุคคลนำ ข้อมูลไปใช้ไม่ว่าโดยทางใด

หลายพันล้านยูโร โดยสรุป ประเทศขนาดใหญ่ที่มีตลาดใหญ่ เช่น จีน กลับได้ผลประโยชน์จากการปฏิรูป
น้อยกว่าที่คาดหมาย และเป็นไปได้ที่ประเทศกลุ่มนี้ อาจจะต้องกฎเกณฑ์ต่างๆ ออกมา หรือเรียกเก็บค่า
ตอบแทนในรูปแบบอื่นแทน ก็เป็นไปได้

ประเด็น ที่ยังไม่สามารถสรุปได้

หลังจากการประชุม G7 สรุปอัตราภาษีขั้นต่ำ ไว้ที่ร้อยละ 15 ไม่น่าจะมีอะไรเปลี่ยนแปลง แต่
เรื่องที่ยังไม่สรุปในเวลานี้ ก็คือ ระดับอัตราการทำกำไร (profitability) ของบริษัทดิจิทัล ที่จะตกเข้า
มาอยู่ภายใต้กฎข้อบังคับดังกล่าว โดยมีการคาดการณ์ไว้ว่า น่าจะอยู่ระหว่างร้อยละ 10 หรือร้อยละ
20 อีกประเด็น ที่กำลังถกเถียงกันอย่างเร่าร้อนในเวลานี้ ก็คือ เกณฑ์การประเมินระดับภาษีดิจิทัล อยู่
ที่ไหน โดยเฉพาะ ประเทศจีน ที่ออกมาร้องขอยกเว้น ในประเทศจีน มีสิ่งจูงใจด้านการจัดเก็บภาษีบริษัท
ดิจิทัลในประเทศ จำนวนมหาศาล ซึ่งข้อนี้ ที่จีนต้องการได้รับข้อยกเว้น อีกหนึ่งคำถามที่ยังเปิดอยู่ ก็คือ
สมาชิกประเทศ OECD อย่าง ประเทศไอซ์แลนด์ ที่เรียกเก็บภาษีบริษัท อยู่ต่ำกว่าร้อยละ 15

ข้อยกเว้น ที่สหราชอาณาจักรต้องการ

รัฐบาลสหราชอาณาจักร ได้ออกมาประกาศแล้วว่า ต้องการที่จะให้ธนาคารของสหราชอาณาจักร
อาณาจักรชำระภาษีส่วนใหญ่ในประเทศต่อไป โดยธนาคารขนาดใหญ่ของสหราชอาณาจักร เช่น HSBC
หรือ Standard Chartered แม้ว่าจะเป็นผู้ชำระภาษีรายใหญ่ในกรุงลอนดอน แต่ยอดจำหน่ายส่วนใหญ่
เกิดขึ้นในเอเชีย และแอฟริกา แน่นอนที่ ธนาคารต่างๆ จะชำระภาษีในพื้นที่ ที่ประกอบธุรกิจอยู่แล้ว
เพราะต้องตั้งบริษัทลูกขึ้นโดยเงินทุนของบริษัทแม่ เพื่อที่จะได้รับใบอนุญาตการประกอบธุรกิจ รมว.คลัง
สหราชอาณาจักร นาย Rishi Sunak ต้องการที่จะป้องกัน และรักษาความสมดุล ไม่ให้ประเทศต้องสูญเสีย
รายได้ค่อนข้างหนักขึ้น โดยยังไม่มีการสรุปการตกลง และยึดการหารือออกไปยังการประชุม G20 “จุดยืน
ของ ก็คือ ต้องการที่จะนำธุรกิจการเงิน ออกจากกฎดังกล่าว” ตัวแทนรัฐบาลสหราชอาณาจักร กล่าวให้
สัมภาษณ์กับ Financial Time โดยการหารือเรื่อง จะถูกดันไปหารือใน G20 และ OECD แทน

จาก Handelsblatt 9 กรกฎาคม 2564

Office of Commercial Affairs - Royal Thai Embassy
Petzowerstr. 1, 14109 Berlin, Germany
email - thaicom.berlin@t-online.de

นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มตลาด รายงานสินค้าและบริการ อื่นๆ

หมายเหตุ - ข้อมูลต่างๆ ที่ปรากฏ เป็นข้อมูลที่ได้ จากแหล่งข้อมูลหลากหลายที่มา และมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลแก่บุคคลที่สนใจเท่านั้น
ทั้งนี้ สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ กรุงเบอร์ลิน จะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่บุคคลนำ ข้อมูลไปใช้
ไม่ว่าโดยทางใด